

Это обосновывается тем, что регулирование прав и свобод имеет законодательное закрепление, но также и обеспечивает реализацию механизма гарантирования, что в большинстве случаев образует содержание защиты прав.

Также совместное ведение какого-либо вопроса не говорит о том, что Российской Федерации не должна повсеместно обеспечивать правовое регулирование таких вопросов. Некоторые авторы говорят о том, что необходимо изменить положения ст. 71 Конституции РФ посредством отнесения к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов защиту прав и регулирование вопроса, связанного с правами и свободами человека и гражданина¹.

Вышеизложенное говорит о том, что рассматриваемый вопрос должен быть предметом ведения Российской Федерации и ее субъектов. Это объясняется тем, что Конституция РФ является основополагающим документом, который должен использоваться только в крайних случаях, когда нет возможности реализовать положения, предусмотренные действующим законодательством.

Мы рассмотрели некоторые проблемы разграничения компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Стоит отметить, что в качестве одной из проблем мы рассмотрели вопрос, связанный с полномочиями РФ и ее субъектов в решении вопроса в части определения статуса «защиты прав и свобод человека и гражданина». Мы пришли к выводу о том, что данный вопрос должен находиться в совместном ведении РФ Российской Федерации и ее субъектов. Законодатель в настоящее время должен уделить большое внимание данному вопросу, так как права и свободы человека и гражданина представляют наивысшую ценность. Это позволит обеспечить реализацию конституционных прав граждан.

Куликова А.Е.

Сибирский юридический университет (г. Омск)

Научный руководитель А.Г. Быкова, доктор исторических наук, доцент

Президент как субъект обеспечения обороны страны

Незыблемым условием мира на земле было и остается отсутствие любых военных конфликтов, которые могут препятствовать нормальному существованию и развитию человечества. К настоящему времени одним из значимых исторических уроков следует признать осознание мировым сообществом опасности войн и вооруженных столкновений. Однако это не искоренило всех угроз национальной безопасности, поскольку происходящие процессы глоба-

¹ Платонов В.М. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами - как принцип российского федерализма : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010. 60 с.

лизации, разного рода научно-технические новации, наоборот, несут новые, неизвестные ранее угрозы. Для России этот вопрос в настоящее время еще более актуален, что обусловлено проводимой российскими войсками на территории Украины специальной военной операции, а также применением к нашему государству и отдельным его субъектам международных санкций и т.д.

Вопрос обеспечения обороны страны сегодня стоит особенно остро, а воплощение этой функции конституционно возложено на главу нашего государства – Президента РФ. Именно он возглавляет систему государственного управления в области обеспечения государственной безопасности и принимает значимые решения в этой сфере.

Правовые основы полномочий главы нашего государства в оборонной сфере заложены в Конституции РФ (пп. «ж», «з», «л» ст. 83, ст. 87, ст. 88). Их конкретизация отражена в федеральных конституционных законах от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» и от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», в федеральных законах от 31 мая 1996 г. № 61 «Об обороне», от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности» и др.

Важная норма закреплена в Конституции РФ (ч. 1 ст. 87), определяющая, что глава государства является одновременно Верховным Главнокомандующим. Из этого установления вытекают соответствующие полномочия, которые направлены на обеспечение обороны страны в условиях имеющихся угроз. В числе таковых следует обозначить президентские полномочия по введению военного положения на территории российского государства либо отдельных его местностях в условиях, когда имеет место внешняя агрессия (непосредственная угроза), направленная в сторону России (ч. 2 ст. 87 Конституции РФ).

Во исполнение полномочий по обороне страны на главу нашего государства возложены полномочия по утверждению военной доктрины, он решает вопрос как о назначении, так и об освобождении от должности высшего командования Вооруженных Сил (далее – ВС РФ). В президентскую подведомственность входит Минобороны России наряду с подчинением Правительству РФ.

Учитывая, что Верховный Главнокомандующий находится во главе всей системы субъектов, обеспечивающих оборону страны, надлежит также отметить его руководство Советом безопасности. Этот орган реализует функции контроля и координации деятельности федеральных органов по обеспечению обороны, им также разрабатывается стратегия обеспечения внутренней и внешней безопасности страны.

Обращаясь к отраслевому законодательству, можно отметить и иные значимые полномочия Президента РФ как Верховного Главнокомандующего:

– принятие решения о направлении российских военнослужащих на территорию других государств, что может быть опосредовано миротворческой деятельностью;

– руководство ВС РФ и другими войсками, воинскими формированиями и органами России, объявление мобилизации, обеспечение режима военного времени, утверждение программы вооружения, планов и концепций строительства ВС РФ, планов мероприятий при нарастании внешней агрессии, принятие решения о дисклокации и передислокации войск, утверждение планов размещения ядерного оружия и его зарядов, ведение международных переговоров по вопросам обороны и т.д. (ст. 4 Закона «Об обороне»);

– принятие решения на использование ВС РФ, которое должно быть одобрено Верхней палатой Парламента¹ (например, постановление СФ ФС РФ от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»²).

В целом можно констатировать, что Президент России обладает широкими и важными полномочиями в вопросах обороны страны. Во всем это механизме ему отведена главенствующая роль Верховного Главнокомандующего.

Аблякимова Н.И.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России (г. Симферополь)
Научный руководитель О.А. Миронова, кандидат юридических наук, доцент

Незаконная миграция как угроза внутреннему суверенитету государства

Вопросы незаконной миграции тесным образом связаны с решением проблем в рамках свободы передвижения и обеспечения государственного суверенитета.

Суверенитет является признаком государства. Общепризнанными формами суверенитета являются государственный и народный. В соответствии со ст. 3 Конституции РФ единственным источником власти, носителем суверенитета в России является ее многонациональный народ. В ч. 1 ст. 4 Конституции РФ закреплено, что суверенитет России распространяется на всю ее территорию. Очевидно, что взаимосвязь народа и государства выражается в гражданстве.

Всеобщая декларация прав человека ООН закрепляет право каждого человека свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах

¹ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации : Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1014.

² Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации : постановление СФ ФС РФ от 22.02.2022 № 35-СФ // СПС КонсультантПлюс.